



MORELOS
PODER EJECUTIVO

Comisión Estatal de Evaluación

Organismo Desconcentrado de la Secretaría de Desarrollo Social

PANEL EVALUACIÓN EN GOBIERNOS ESTATALES: SISTEMA DE MONITOREO Y EVALUACIÓN EN MORELOS

JUAN PABLO GUTIÉRREZ, PRESIDENTE DEL COMITÉ TÉCNICO E
INVESTIGADOR DEL INSP

JOSÉ ALBERTO GALLEGOS, TITULAR

26 DE MAYO 2016



**VISIÓN
MORELOS**

COE ✓ **AL**

ANTECEDENTES DE EVALUACIÓN EN MORELOS

- Acciones relacionadas con recursos federales
- Visión más desde auditoría y planeación

CONTEXTO PARA EL NUEVO ABORDAJE

- Oportunidad relacionada con el inicio de la administración 2012-2018
- Cercanía del Gobernador del Estado Lic. Graco Ramírez, con la experiencia de la creación de Coneval y la LGDS en 2004.

LEY DE DESARROLLO SOCIAL PARA EL ESTADO DE MORELOS

Publicada en el Periódico Oficial «*Tierra y Libertad*» 6
de Noviembre de 2013

La Ley fue producto de un esfuerzo ciudadano y resultado de un proceso de construcción incluyente, que a través de los foros y medios, recogió propuestas de la sociedad civil, el **CONEVAL**, así como las provenientes de las cuatro **Iniciativas** que se presentaron en el H. Congreso del Estado, en coordinación con el Gobierno del Estado de Morelos.

LA LDS ES UN PASO ADELANTE EN LA DEFINICIÓN DE LO SOCIAL

- Visión integral, considerando lo económico y el desarrollo sustentable
- Visión de derechos sociales e inclusión



COMPONENTES DEL SEPDS



¿QUÉ ES LA COEVAL?

Artículo 49 LDS: Órgano técnico, cuya función es la calificación de las acciones que en materia de Desarrollo Social realizan las Secretarías, Entidades y Órganos del Poder Ejecutivo Estatal y de los Ayuntamientos, contando con autonomía técnica y de gestión.

Las decisiones con relación a la evaluación las toma el Comité Técnico

Organismo Público Desconcentrado de la
Secretaría de Desarrollo Social Estatal

ESTRUCTURA DEL COEVAL

Instancia de decisión;
el Presidente es el
vocero y
representante



Implementación a
través de la
Estructura orgánica
adscrita

¿CUÁLES SON LAS ATRIBUCIONES Y FUNCIONES DE LOS CONSEJEROS?



- I. **Establecer**, con base en los programas sectoriales, las **directrices generales** y **fijar las prioridades** a las que se deberá ajustar la Comisión Estatal en todo lo relacionado al cumplimiento de sus objetivos;
- II. **Dictar los acuerdos necesarios** para hacer efectivas las atribuciones que le otorga la Ley, el presente Reglamento y en general las funciones que el Acuerdo le atribuyan;
- III. **Aprobar los proyectos de acuerdo**, de recomendaciones, informes y demás resoluciones que emita la Comisión Estatal;
- IV. **Aprobar los programas y presupuestos**, y sus modificaciones conforme a las disposiciones legales aplicables y en acuerdo con la autoridad coordinadora correspondiente;
- V. **Establecer los requisitos mínimos** que deberán cumplir los **organismos evaluadores independientes** que participen en las convocatorias preferentemente entre las instituciones de educación superior y de investigación científica y organizaciones civiles sin fines de lucro con experiencia en la materia
- VI. **Poner a disposición del público** las evaluaciones de los programas sociales y el informe general sobre el resultado de las mismas. Estará obligada a publicar dichos informes en el Periódico Oficial y por diferentes medios a su alcance

LAS ACTIVIDADES DEL CT DEMANDAN TIEMPO DE DEDICACIÓN; LA CARGA DE ACTIVIDADES HA REQUERIDO INCREMENTAR LAS SESIONES, SE REQUIERE ASIMISMO TIEMPO PARA DESARROLLAR UNA VISIÓN ESTRATÉGICA Y DESARROLLO DE ABORDAJES DE EVALUACIÓN

2015:
3 Sesiones Ordinarias
4 Sesiones
Extraordinarias
1 Sesión de Trabajo
2016:
2 sesiones Ordinarias
1 Extraordinaria



DESARROLLO CONCEPTUAL

- Evaluación integral



The screenshot displays the website of the Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social (COEVAL) in Morelos. The page title is 'Marco conceptual de Evaluación Integral'. On the left, a navigation menu under 'Nosotros' includes links for '¿Quiénes Somos?', 'Atribuciones', 'Comité Técnico', 'Directorio', 'Marco Legal', 'Marco Conceptual', and 'Organigrama'. The main content area shows the header of the document, including the COEVAL logo and the text 'Marco conceptual para la Evaluación Integral de la Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social'. The 'Introducción' section begins with the text: 'El disponer de un marco conceptual donde se definan criterios y lineamientos para la evaluación de los programas enmarcados dentro de la política social estatal, se justifica en la medida en que las acciones y programas públicos deben administrarse con eficiencia en beneficio de la población. Por ende es imperativo que los resultados de dichos programas se midan objetivamente a través de indicadores relacionados con la eficiencia, economía, eficacia y calidad.' The text continues: 'La evaluación de los programas estatales tiene como propósito realizar una valoración objetiva de su desempeño bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de'.

CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN (2015)

Relevancia del programa

Pertinencia relativa de la
evaluación

Política, Programa o Acción	Dependencia	Tipo de Evaluación	Contenidos de la evaluación
Programa de Apoyo a Proyectos Productivos para Jefas de Familia: Empresas de la Mujer Morelense*	Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Morelos	Externa	Evaluación integral con los siguientes componentes: Análisis de diagnóstico, evaluación de diseño, y evaluación de procesos
Programa Beca Salario	Secretaría de Educación del Estado de Morelos	Externa	Evaluación integral con los siguientes componentes: Análisis de diagnóstico, evaluación de diseño, y evaluación de procesos, y análisis de factibilidad para evaluación de impacto.
Programa Mujeres Emprendedoras*	Instituto Morelense para el Financiamiento del Sector Productivo	Externa	Evaluación integral con los siguientes componentes: Análisis de diagnóstico, evaluación de diseño, y evaluación de procesos
Fondo Morelos	Instituto Morelense para el Financiamiento del Sector Productivo	Externa	Evaluación de diseño, con abordaje de cascada para analizar los diferentes fondos incluidos
Programa Estatal de Atención a Migrantes	Secretaría de Desarrollo Social	Externa	Evaluación de diseño

CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN (2016)

Seguimiento a programas evaluados en 2015

Relevancia del programa

Pertinencia relativa de la evaluación

Techo presupuestal

OTROS ASPECTOS CONSIDERADOS

Evaluación de la política social de Morelos a partir de indicadores del Plan Estatal de Desarrollo

Lineamientos para la evaluación interna de programas

ABORDAJE A LA EVALUACIÓN EN MORELOS

- Evaluación integral
 - Dinámica
 - Interactiva
- Escalonada
- Basada en teoría

Marco conceptual para la Evaluación Integral de la Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social

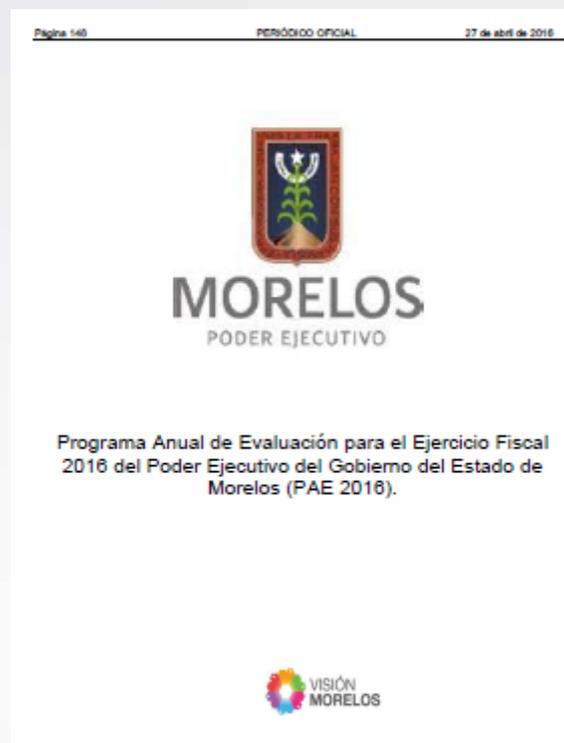
Introducción

El disponer de un marco conceptual donde se definan criterios y lineamientos para la evaluación de los programas enmarcados dentro de la política social estatal, se justifica en la medida en que las acciones y programas públicos deben administrarse con eficiencia en beneficio de la población. Por ende es imperativo que los resultados de dichos programas se midan objetivamente a través de indicadores relacionados con la eficiencia, economía, eficacia y calidad.

La evaluación de los programas estatales tiene como propósito realizar una valoración objetiva de su desempeño bajo los principios de verificación del grado de cumplimiento de metas y objetivos conforme a indicadores estratégicos y de gestión. Así, los programas que determine la Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social (COEVAL) deben ser evaluados y monitoreados a fin de fomentar una gestión basada en resultados.

PROGRAMA ANUAL DE EVALUACIÓN 2016

- Integrado de forma conjunta
 - Hacienda
 - Coeval
 - Contraloría



Evaluaciones coordinadas por la Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social

Política, Programa o Acción	Dependencia	Tipo de Evaluación	Contenidos de la evaluación
Beca Salario	Secretaría de Educación del Estado de Morelos	Externa	Evaluación integral orientada a documentar el diseño del Programa y a identificar los resultados alcanzados en los indicadores principales del programa a través del análisis de la información generada por el propio programa y por datos secundarios existentes.
Programa de Apoyo a Proyectos Productivos para Jefas de Familia Empresas de la Mujer Morelense	Secretaría de Desarrollo Social del Estado de Morelos	Externa	Evaluación integral orientada hacia la revisión de los procesos de operación del programa, en particular la validación de su alineación con el Fin y Propósito del mismo, así como a identificar mediante herramientas cualitativas los resultados percibidos por las beneficiarias con relación a los indicadores principales del programa.

<p>Operación en Morelos del Programa de Infraestructura Indígena</p>	<p>Delegación Federal de la Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblo Indígenas / Secretaria de Desarrollo Social del Estado de Morelos</p>	<p>Externa</p>	<p>Evaluación integral con orientación hacia el análisis del desempeño del programa en Morelos de acuerdo a los indicadores del mismo y con relación a su incidencia real en las condiciones de vida de la población objetivo.</p>
<p>Morelos Sin Hambre</p>	<p>Delegación Federal de la Secretaría de Desarrollo Social / Secretaria de Desarrollo Social del Estado de Morelos</p>	<p>Externa</p>	<p>Monitoreo de resultados de la estrategia por parte de la Coeval a partir de la documentación de resultados.</p>
<p>Fondos del Ramo General 33 1) Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social en su vertiente Estatal (FISE), 2) Fondo de Aportaciones Múltiples (FAM), en sus dos componentes (Infraestructura Educativa y Asistencia Social), y 3) Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las</p>	<p>Ejecutores de Fondos en el Estado de Morelos</p>	<p>Externa</p>	<p>Desarrollo de instrumento para la evaluación de los Fondos del Ramo 33 y piloteo de los mismos bajo la coordinación de la Coeval, para el ejercicio fiscal 2015.</p>
<p>Entidades (FAFEF).</p>			

Programa Sociales coordinados por diversas Secretarías / Dependencias del Poder Ejecutivo del estado de Morelos:			
1. Vectores	Secretaría de Salud	Interna	Desarrollo del diseño de los programas en matriz de marco lógico
2. Mortalidad Infantil			
3. Plataforma Plata	Secretaría de Educación		
4. Programa Educativo de atención a alumnos Sordos del Conalep Morelos y la UTEZ			
5. Discapacidad	Sistema DIF Morelos		
6. Albergues			
7. Verano Activo	Secretaría de Cultura		
8. Formación Artística			
9. Cemer	Secretaría de Economía		
10. Ecozona	Comisión de Desarrollo e Infraestructura del Estado de Morelos		

LECCIONES APRENDIDAS

- La demanda de tiempo inicial para dotar de contenido a la Comisión fue mayor a la prevista.
- Es necesario contar con mecanismos que permitan incentivar la participación de los Comisionados.

PRÓXIMOS PASOS

- Mayor desarrollo en los Términos de Referencia (TdR) para cada proyecto de evaluación.
- Mayor acompañamiento de mejor forma los procesos de evaluación con los ejecutores.
- Mayor difusión de nuestro quehacer institucional.
- Desarrollo de un Sistema Estatal de M&E y la normatividad asociada él.

INCENTIVOS



Entrega de reconocimientos a Buenas Prácticas de las Entidades Federativas en Monitoreo y Evaluación 2015

Morelos

Mención Honorífica por el avance en la implementación de elementos normativos de monitoreo y evaluación

Gobierno del estado de Morelos

Por mayor variación positiva en el componente normativo del Índice de Monitoreo y Evaluación en las Entidades Federativas 2013-2015. El estado emitió la Ley de Desarrollo Social y otros documentos que regulan la evaluación, el seguimiento a sus recomendaciones, así como las reglas de operación y padrones de beneficiarios.



Entrega de reconocimientos a Buenas Prácticas de las Entidades Federativas en Monitoreo y Evaluación 2015

Morelos

Creación de la Comisión Estatal de Evaluación del Desarrollo Social, COEVAL

Secretaría de Desarrollo Social

Derivado de la Ley de Desarrollo Social y su reglamento, aprobados en 2013 y 2014, se creó el COEVAL en marzo de 2015 como organismo desconcentrado de la SEDESOL. El COEVAL cuenta con un Comité Técnico, el cual es un órgano de decisión independiente.



MORELOS
PODER EJECUTIVO

COMISIÓN ESTATAL DE EVALUACIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL

- www.coeval.morelos.gob.mx
- @morelosevalua
- @gutierrezjp