

# Gobierno del Estado de Jalisco

Programa  
Presupuestario:

## 251 Fondo Jalisco de Fomento Empresarial

### Unidad Presupuestal

Secretaría de Desarrollo Económico

### Unidad Responsable

Fondo Jalisco de Fomento Empresarial  
(FOJAL)

### Unidad Ejecutora del Gasto

Fondo Jalisco de Fomento Empresarial  
(FOJAL)

### Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018

#### México Próspero

4.8 Desarrollar los sectores estratégicos del país.

#### Democratizar la Productividad

6.1 Llevar a cabo políticas públicas que eliminen los obstáculos que limitan el potencial productivo de los ciudadanos y las empresas.

### Objetivos de Desarrollo Sostenible ONU

8. Promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos

9. Construir infraestructuras resilientes, promover la industrialización inclusiva y sostenible y fomentar la innovación

A continuación se abordan los principales mecanismos que orientan la acción pública, específicamente el Eje, Tema, Objetivo del desarrollo y Estrategias del Plan Estatal de Desarrollo vinculadas con el Programa presupuestario:

### Alineación con el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033

Eje del Desarrollo **Economía próspera**

Tema Central **Industria, comercio y servicios**

Programa sectorial **Desarrollo económico y competitividad**

Plan Institucional: *Sin información*

### Objetivo del Desarrollo

#### **O8 Mejorar la competitividad y el crecimiento inclusivo y sostenible de los sectores económicos**

#### Estrategia

OD08E4 Facilitar el acceso al financiamiento y la asistencia técnica especialmente a la micro y pequeña empresa

OD08E2 Aumentar los niveles de innovación tecnológica, empresarial y social

OD08E3 Estimular el espíritu empresarial y el desarrollo de emprendedores

OD08E5 Incrementar el desarrollo y la integración de las cadenas productivas, de proveeduría y los clústeres

OD08E7 Mejorar e incrementar la infraestructura productiva

OD08E8 Mejorar la calidad y la productividad de las unidades económicas.

# Gobierno del Estado de Jalisco

Programa  
Presupuestario:

251 Fondo Jalisco de Fomento Empresarial

## Objetivo General del Programa Presupuestario

Contribuir al fomento e impulso de la cultura emprendedora y consolidación de las MiPymes en el Estado de Jalisco a través de créditos otorgados por el Fojal

Alineación al programa  
presupuestario federal

No Aplica

Identificación en  
el Padrón de  
Beneficiarios

No

## Marco Jurídico

Con fundamento en los Artículos 134 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 15 Fracción VI, 50 y 116 Bis de la Constitución Política del Estado de Jalisco; 5 y 11 de la Ley Orgánica del Poder Ejecutivo del Estado de Jalisco; 7, 8, 9, 39 Fracción VI, 19, 20, 101, 102 y 103 de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gasto Público del Estado de Jalisco; 6 de la Ley de Austeridad y Ahorro del Estado de Jalisco y sus Municipios; 4 Bis, 15, 20, 20 Bis, 21 y 22 de la Ley de Planeación para el Estado de Jalisco y sus Municipios; 6 y 7 del Decreto de la Política de Bienestar para el Estado de Jalisco y Cláusula Cuarta, punto "C" del Octavo Convenio Modificatorio al Contrato de Fideicomiso denominado Fideicomiso Fondo Jalisco de Fomento Empresarial.

### Magnitud del Problema

La magnitud del problema es: ( X ) Mejorable ( ) En riesgo ( ) Grave

• Problema A: Alta probabilidad de muerte de las micro, pequeñas y medianas empresas. La alta probabilidad de muerte de las micro, pequeñas y medianas empresas es una realidad a la que hoy en día nos enfrentamos. Según el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033, en datos provistos por el Sistema Estatal de Información Jalisco (SEIJAL), al 2013 el 99.5% de las empresas instaladas en el Estado fueron MIPyMEs, lo cual implica que dicho tipo de empresas representan la principal fuente de empleo de los jaliscienses, generando siete de cada diez puestos de trabajo. Sin embargo, alrededor del 75% de las MIPyMEs de nueva creación, no sobreviven a su segundo año de operaciones, provocado por diversos factores como lo son por ejemplo: la falta de cultura emprendedora, deficiente capacidad de gestión, la dificultad de acceso a un financiamiento y el desconocimiento del mercado entre otras. En ese orden de ideas, resulta un reto primordial el abordar el tema de la mortandad de las MIPyMEs, ya que impacta directamente en el empleo, en la economía de los jaliscienses y en el desarrollo económico del estado.

• Problema B: Dificultad de acceso a un financiamiento adecuado. El Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 a que hemos venido haciendo mención señala como problemática del sector al tema de que existen escasas opciones de financiamiento, sin embargo, se analizó que la problemática real no se limita a ello, sino que es extensiva al hecho de las dificultades con que se encuentran los ciudadanos que buscan empezar un negocio que recaiga en la clasificación de MIPyME, toda vez que los programas de financiamiento disponibles en el mercado no siempre son adecuados para ellos, y por lo tanto no lo son tampoco los requisitos que exigen para poder acceder a un financiamiento. Aunado a ello, la percepción ciudadana no ve el apoyo a MIPyMEs como el tema más prioritario en el tema de impulso a crecimiento económico. En información arrojada por el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033, en datos detectados en su encuesta ciudadana de percepción, se muestra la siguiente información: Ante la pregunta ¿Qué actividad económica debe apoyarse o qué proyecto de inversión debe desarrollarse para impulsar el crecimiento económico en su municipio? El apoyo para iniciar microempresas y el financiamiento a las mismas ocupa el tercer lugar... los esquemas de financiamiento que ofrece la banca comercial restringen el crédito a la mayor parte de las MIPyMEs, como consecuencia de los altos costos de las tasas de interés, de las dificultades de transacción que enfrentan y de que no se les considera como un nicho de mercado rentable. Lo antes dicho coloca a las MIPyMEs en una situación de vulnerabilidad económica... (Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033. Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno del Estado de Jalisco. Escasas opciones de financiamiento. [http://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/ped-2013-2033\\_0.pdf](http://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/ped-2013-2033_0.pdf) P. 182.).

• Problema C: Miedo para emprender generado por la inestabilidad e incertidumbre del entorno económico y social. La presente problemática no es abordada en el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 como problema del sector, sin embargo, considerando el panorama económico y social actual del país, es pertinente la inclusión del factor del miedo para emprender provocado por dicho panorama; es decir, la falta de formación o capacitación en temas que generan desinformación, por ejemplo en todo lo que respecta a legislaciones y reformas, que derivan en que los negocios no puedan sobrevivir a los cambios que constantemente se generan en el entorno económico. Por otra parte no podemos ignorar dos grandes factores que hacen que la gente tenga miedo a emprender, como lo son la violencia y la falta de certeza económica que deriva en que la gente prefiera tener un ingreso seguro que correr aquél riesgo que representa emprender, entre otras cosas. En cuanto a la falta de formación en temas relevantes, cuya falta de formación genera un miedo para emprender, el Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033 nos dice lo siguiente: La consulta ciudadana muestra que la mayor parte de las MIPyMEs comparten una problemática estructural que les impide consolidar sus actividades y lograr su permanencia. Son negocios familiares con baja rentabilidad que no cuentan con condiciones favorables para adaptarse a los cambios del entorno económico. Además, se observa que la dirección y competitividad de las MIPyMEs depende de la mentalidad, capacidades y visión del empresario... En concordancia con ello, un estudio de la CEPAL señala que uno de los principales problemas asociados con la desaparición de las MIPyMEs en México, incluido Jalisco, es la insuficiente formación de los emprendedores, lo cual se expresa en la falta de conocimiento del mercado, la inadecuada administración financiera, expectativas poco realistas, centralización de las decisiones

en una persona, baja productividad, poca inversión tecnológica, escasa integración entre productores y proveedores y, por último, mezcla entre patrimonio personal y el de la empresa... (Plan Estatal de Desarrollo Jalisco 2013-2033. Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas. Gobierno del Estado de Jalisco. Bajas capacidades para operar MIPyMEs. [http://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/ped-2013-2033\\_0.pdf](http://sepaf.jalisco.gob.mx/sites/sepaf.jalisco.gob.mx/files/ped-2013-2033_0.pdf) P. 181).

### Comportamiento y Evolución del Problema

- Problema A: Alta probabilidad de muerte de las micro, pequeñas y medianas empresas. El tema de las micro, pequeñas y medianas empresas México ha evolucionado con el paso del tiempo, sin embargo las estadísticas sobre ellas son recientes, de donde se desprende que existen diferentes y variados factores que intervienen en su porcentaje de éxito, siendo éstos tanto externos (como la dificultad de acceso a un financiamiento adecuado, las altas tasas de interés, el exceso de tramitología, entre otras) como internos (por ejemplo la mala planeación, la falta de previsión y la falta de profesionalización). Estos factores han subsistido pesar de los esfuerzos que históricamente se han realizado para apoyar al sector de las MIPyMEs en México, por ejemplo, la creación de la Subsecretaría para la Pequeña y Mediana Empresa y ahora la transformación de la misma en el Instituto Nacional del Emprendedor. Con esfuerzos como tales queda en evidencia que se entendió el papel tan importante que juegan las MIPyMEs en México, y que si bien, aún queda camino por recorrer, se están tomando medidas adecuadas para poder lograrlo. existe un crecimiento en los índices de creación de nuevas MIPyMEs, sin embargo los índices de mortandad son consistentes tanto en países industrializados como en países no tan industrializados, situación que queda expresada de la siguiente forma: "... se caracterizan por una alta tasa de mortalidad, aún en los países industrializados. En los Estados Unidos por ejemplo, 24% de las nuevas empresas cierran dos años después de su creación y el 53% antes de los cuatro años (Benavente, Galetovic, & Sanhueza, 2005). Por su parte, en América Latina y el Caribe la tasa de supervivencia de las Pymes también es muy baja, "...sólo un 45% a los tres años después de creada," (SELA, 2010, pág. 15.- FERNÁNDEZ Regalado, Francisco et. Al. Principales factores para determinar las alternativas de financiamiento para PYMES en la ciudad de Chihuahua, Chihuahua, México. ITESM. Instituto Tecnológico de Estudios Superiores de Monterrey Campus Chihuahua. <http://www.chi.itesm.mx/investigacion/wp-content/uploads/2013/11/NEG39.pdf>)" Sin embargo los datos mencionados son más altos en las MIPyMEs de México, como menciona Ramón Lecuona Valenzuela cuyas palabras se citan textuales a continuación: "...de las 200 mil empresas que anualmente abren sus puertas en México cada año, solamente 35 mil sobreviven dos años más tarde (Tan, López-Acevedo y otros, 2007.- LECUONA Valenzuela, Ramón. El Financiamiento a la Pymes en México: La experiencia reciente. Universidad Nacional Autónoma de México. <http://www.ejournal.unam.mx/ecu/ecunam17/ECU001700604.pdf>)...."
- Problema B: Dificultad de acceso a un financiamiento adecuado. Como lo mencionan Anabell Echavarría Sánchez, Juan Ramón Morales Cano y Leticia Varela Salas en su documento Alternativas de financiamiento para las pequeñas y medianas empresas (pymes) mexicanas: Las PyMES son de vital importancia para el desarrollo económico de México, durante los últimos años se han visto privadas de uno de los principales motores para su desarrollo, el financiamiento. (ECHAVARRÍA Sánchez, Anabell, et. Al. Alternativas De Financiamiento Para Las Pequeñas Y Medianas Empresas (Pymes) Mexicanas. Universidad Autónoma de Tamaulipas. Enciclopedia y biblioteca virtual de las ciencias sociales, económicas y jurídicas. <http://www.eumed.net/eve/resum/07-enero/aes.htm>). A partir de la crisis que azotó a la economía Mexicana en 1994 y el requerimiento de capital que ésta provocó, aumentó la dificultad de las MIPyMEs para el acceso al financiamiento. Derivado de esta crisis, el gobierno generó más de 120 programas de apoyo financiero y de capacitación para el año 2000, con la finalidad de apoyar a las MIPyMEs, sin embargo siguen siendo insuficientes estos apoyos, y la banca múltiple sigue cautelosa al otorgar créditos al tipo de empresas a que nos hemos venido refiriendo. La banca comercial, recientemente ha abierto programas de financiamiento a la MIPyMEs, disminuyendo los requisitos y aceptando los programas de garantías del gobierno federal, con la finalidad de apoyar al rubro que nos ocupa, sin embargo actualmente el fortalecimiento a las micro, pequeñas y medianas empresas en México continúa siendo un reto que ocupa tanto al sector público como privado por su impacto generalizado en la economía del país. •
- Problema C: Miedo para emprender generado por la inestabilidad e incertidumbre del entorno económico y social.

El actual panorama de inestabilidad e incertidumbre en el entorno económico y social en México ha mostrado tener efectos negativos en la economía del país, afectando, entre otras cosas, al emprendurismo mexicano en cuanto a que el empresario percibe un panorama adverso que le dificulta a dar el paso determinante entre tener la idea de emprender y concretarla. En palabras del portal en línea Universia quien cita al periódico El Universal en un artículo del año 2011: Tres de cada 10 especialistas en economía consideraron que la inseguridad pública en México es el principal factor que limitaría la actividad económica... “Los consultores económicos mencionan que, entre los principales factores que podrían limitar el ritmo de la actividad económica en México durante los próximos seis meses, en orden de importancia se encuentran: los problemas de inseguridad pública”. Jesús Sánchez, académico de la UNAM, comentó a El Universal que la inseguridad es un factor que tiene impacto en la economía. “Las amenazas y extorsiones provocan que no haya inversión. No llegan más capitales por la inseguridad, hay grupos dedicados a extorsionar y sí tiene impacto en la economía, ya que inhiben inversiones”, dijo el economista. Aseguró que hay zonas del país, principalmente en el norte de México, donde hay una salida de inversiones y donde las comunidades se han transformado en pueblos fantasmas. Mario Luis Cortés, catedrático de la Universidad Panamericana, dijo que las empresas destinan partidas presupuestales para proteger de secuestros y robos a sus empresas, y eso encarece el costo-país... Banxico destacó que la debilidad del mercado externo y de la economía mundial, la ausencia de cambios estructurales y la incertidumbre sobre la situación financiera internacional son factores que afectarán la economía... (Universia. México: Noticias de actualidad. Universia. Inseguridad impacta economía: UNAM. <http://noticias.universia.net.mx/en-portada/noticia/2011/06/02/832762/inseguridad-impacta-economia-unam.html>) Por otra parte, aunado al panorama actual de incertidumbre que envuelve al país, la deficiente y en casos inexistente capacitación y educación financiera así como el desconocimiento del mercado, provocan que el miedo a emprender sea creciente, como bien señala el Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018: Por otro lado, una mayor educación financiera contribuirá a consolidar los avances del sistema. Una baja educación financiera se traduce en una mala planeación del gasto y bajo ahorro, además de limitar la capacidad de la población para demandar menores precios y mejor servicio a las instituciones del sistema financiero. (Plan Nacional de Desarrollo 2013-2018. Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. Gobierno de la República. [http://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/MarcoJuridico/PND\\_2013-2018.pdf](http://www.snieg.mx/contenidos/espanol/normatividad/MarcoJuridico/PND_2013-2018.pdf) P. 76.)

### Población Potencial y Objetivo o Área de enfoque

Dirigidos a Emprendedores y Empresarios de Micro, Pequeñas y Medianas empresas a través de:

- 10,000 Créditos otorgados por el FOJAL en beneficio de las MiPymes del Estado de Jalisco para el ejercicio 2017.

### Tipo(s) de Apoyo(s) generados por el Programa

El otorgamiento de apoyo económico en calidad de crédito a Emprendedores y Empresarios de Micro, Pequeñas y Medianas empresas del estado de Jalisco, por medio de los siguientes Programas de Fomento:

- “Fojal Microcrédito”; microcréditos comunales para mujeres que tengan alguna idea y/o habilidad productiva que les permita ser económicamente autosuficientes.
- “Fojal Emprende”; crédito para emprendedores, micro-negocios y empresas en etapa temprana.
- “Fojal Avanza”; crédito para empresas en etapa de crecimiento, con por lo menos 1 año en el mercado.
- “Fojal Consolida”; crédito para empresas en etapa de estabilización o consolidación, con por lo menos 2 años en el mercado.
- “Fojal Pyme”; crédito para incrementar la productividad y rentabilidad de empresas medianas con mas de 2 años en el mercado; tiene 2 modalidades: Garantías y Fondeo.
- “Fojal Capital”; inversiones de capital de riesgo temporal en “Start-Up’s” y en empresas de “base tecnológica” en etapa temprana que participen en los sectores estratégicos definidos por su tesis de Inversión para lograr su institucionalización, crecimiento y escalamiento; se implementarán 3 Fondos.